

INTESE E ABUSO DI POSIZIONE DOMINANTE

I808 - GARA CONSIP FM4 - ACCORDI TRA I PRINCIPALI OPERATORI DEL FACILITY MANAGEMENT

Provvedimento n. 26868

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 22 novembre 2017;

SENTITO il Relatore Professor Michele Ainis;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO l'articolo 101 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (di seguito TFUE);

VISTO il Regolamento n. 1/2003 del Consiglio del 16 dicembre 2002;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la propria delibera adottata in data 21 marzo 2017, con la quale è stata avviata, ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 287/90, un'istruttoria nei confronti delle società CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), ManitalIdea S.p.A., Manutencoop Facility Management S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A. e STI S.p.A., per accertare l'esistenza di un'intesa restrittiva della concorrenza in violazione dell'articolo 101 del TFUE, avente ad oggetto il condizionamento in senso anticompetitivo della procedura pubblica bandita da Consip il 19 marzo 2014 *“per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca ID1299”* (gara FM4);

VISTI gli atti del procedimento e, in particolare, le evidenze acquisite a seguito degli accertamenti ispettivi effettuati, ai sensi dell'articolo 14 comma 2 della legge n. 287/90, nelle date del 23 marzo 2017 e del 14 e 15 luglio 2017 presso, tra l'altro, le sedi delle società CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), ManitalIdea S.p.A., Manutencoop Facility Management S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A., STI S.p.A., Gestione Integrata S.r.l., Siram S.p.A. e Consorzio Stabile Romeo Facility Services 2010;

CONSIDERATO che dall'analisi della documentazione allo stato acquisita sono emerse evidenze in merito a condotte compensative/spartitorie poste in essere dalle Parti (o da talune di esse) con riferimento ad ulteriori procedure ad evidenza pubblica;

CONSIDERATO, tra l'altro, che talune di queste evidenze danno conto di significativi elementi di connessione tra la gara FM4 e ulteriori procedure ad evidenza pubblica, concernenti, in particolare, compensazioni tra talune Parti nella fase attuativa di tali appalti ovvero coordinamenti nelle rispettive partecipazioni alle gare. Rilevano, al riguardo, le evidenze in merito ad accordi volti ad utilizzare l'appalto bandito da Consip il 18 maggio 2012 *“per l'affidamento del Servizio integrato*

energia per le pubbliche amministrazioni (edizione 3)” (gara SIE3) quale partita compensativa della mancata aggiudicazione della gara FM4, nonché le evidenze in merito ad accordi spartitori di appalti pubblici, tra cui la gara FM4 e l’appalto bandito da Consip il 1° agosto 2014 “*per l’affidamento di un Multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia per gli edifici, in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni sanitarie (edizione 2)*” (gara MIES2), derivanti dal patto parasociale inerente la *governance* della società Gestione Integrata S.r.l.;

CONSIDERATO, inoltre, che il quadro complessivo che emerge dall’analisi della documentazione agli atti ha evidenziato l’esigenza di estendere il presente Procedimento nei confronti di ulteriori società;

CONSIDERATA, in particolare, l’esigenza di coinvolgere nel presente Procedimento le società Exitone S.p.A. e Manital Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni Consorzio Stabile - Manital S.c.p.a., in quanto partecipanti alla gara FM4 e in quanto sottoposte al controllo, rispettivamente, delle società STI S.p.A. e ManitalIdea S.p.A., già Parti del Procedimento, con le quali risultano condividere, peraltro, i medesimi esponenti aziendali;

CONSIDERATA, altresì, l’esigenza di coinvolgere nel presente Procedimento la società Gestione Integrata S.r.l., in quanto destinataria designata di subappalti di possibile natura anticoncorrenziale in relazione alla gara FM4 e in quanto sottoposta al controllo della società STI S.p.A., già Parte del Procedimento;

CONSIDERATA, altresì, l’esigenza di coinvolgere nel presente Procedimento la società Siram S.p.A., in ragione delle previsioni spartitorie contenute nel patto parasociale da essa stipulato con STI S.p.A. in relazione alla *governance* di Gestione Integrata S.r.l., concretamente attuate anche con riferimento alla gara FM4, nonché in ragione del significativo ruolo da essa rivestito nell’ambito dell’ATI in cui figurava come mandante nell’appalto FM4;

CONSIDERATA, altresì, l’esigenza di coinvolgere nel presente Procedimento la società Kuadra S.r.l. in liquidazione, in ragione del significativo ruolo rivestito nell’ambito dell’ATI in cui figurava come mandante nella gara FM4, anche tenuto conto delle evidenze relative ad accordi per l’affidamento di subappalti di possibile natura anticoncorrenziale in relazione all’appalto FM4;

CONSIDERATA, altresì, l’esigenza di coinvolgere nel presente Procedimento la società Esperia S.p.A., in quanto cessionaria del ramo d’azienda di Kuadra S.r.l. in liquidazione comprendente le attività oggetto di istruttoria, nonché in quanto detentrica dell’intero capitale sociale della stessa Kuadra S.r.l. in liquidazione, le cui strategie commerciali possono, pertanto, ritenersi riconducibili ad Esperia S.p.A.;

CONSIDERATO, infine, che il capitale sociale delle società Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Siram S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A. e Sti S.p.A. risulta interamente o quasi interamente detenuto, rispettivamente, dalle società Dussmann Service Holding GMBH, Engie Energy Services International SA, Veolia Energie International SA, Romeo Partecipazioni S.p.A. e Finanziaria Bigotti S.p.A., e che, in ragione di ciò, può ritenersi sussistere la riconducibilità delle strategie commerciali delle società Dussmann Service S.r.l., Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.), Siram S.p.A., Romeo Gestioni S.p.A. e Sti S.p.A. rispettivamente alle predette società Dussmann Service Holding GMBH, Engie Energy Services International SA, Veolia Energie International SA, Romeo Partecipazioni S.p.A. e Finanziaria Bigotti S.p.A.;

RITENUTO pertanto necessario, in ragione di quanto sopra illustrato, estendere sotto il profilo oggettivo l'istruttoria anche alle condotte delle Parti volte a condizionare l'esito o l'esecuzione di procedure ad evidenza pubblica ulteriori rispetto alla gara FM4 e, tra queste, la gara SIE3 e la gara MIES2, con finalità compensative e spartitorie nell'ambito di un disegno unitario;

RITENUTO inoltre necessario, in ragione di quanto sopra illustrato, estendere sotto il profilo soggettivo l'istruttoria anche alle società Exitone S.p.A., Manital Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni Consorzio Stabile - Manital S.c.p.a., Gestione Integrata S.r.l., Siram S.p.A., Kuadra S.r.l. in liquidazione, Esperia S.p.A., Dussmann Service Holding GMBH, Engie Energy Services International SA, Veolia Energie International SA, Romeo Partecipazioni S.p.A. e Finanziaria Bigotti S.p.A.;

DELIBERA

a) di estendere oggettivamente il procedimento I808, avviato in data 21 marzo 2017, anche alle condotte volte a condizionare l'esito o l'esecuzione di procedure ad evidenza pubblica ulteriori rispetto alla gara FM4 e, tra queste, la gara SIE3 e la gara MIES2, con finalità compensative e spartitorie nell'ambito di un disegno unitario;

b) di estendere soggettivamente il procedimento I-808, avviato in data 21 marzo 2017, alle società Exitone S.p.A., Manital Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni Consorzio Stabile - Manital S.c.p.a., Gestione Integrata S.r.l., Siram S.p.A., Kuadra S.r.l. in liquidazione, Esperia S.p.A., Dussmann Service Holding GMBH, Engie Energy Services International SA, Veolia Energie International SA, Romeo Partecipazioni S.p.A. e Finanziaria Bigotti S.p.A.;

c) che il responsabile del procedimento è il dott. Gianluca Oliva;

d) la fissazione del termine di giorni trenta giorni, decorrente dalla notificazione del presente provvedimento, per l'esercizio, da parte dei rappresentanti legali di Exitone S.p.A., Manital Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni Consorzio Stabile - Manital S.c.p.a., Gestione Integrata S.r.l., Siram S.p.A., Kuadra S.r.l. in liquidazione, Esperia S.p.A., Dussmann Service Holding GMBH, Engie Energy Services International SA, Veolia Energie International SA, Romeo Partecipazioni S.p.A. e Finanziaria Bigotti S.p.A., o di persone da esse delegate, del diritto di essere sentiti, precisando che la richiesta di audizione dovrà pervenire alla Direzione Manifatturiero e Servizi di questa Autorità almeno quindici giorni prima della scadenza del termine sopra indicato;

e) che gli atti del procedimento possono essere presi in visione presso la Direzione Manifatturiero e Servizi di questa Autorità dai legali rappresentanti di Exitone S.p.A., Manital Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni Consorzio Stabile - Manital S.c.p.a., Gestione Integrata S.r.l., Siram S.p.A., Kuadra S.r.l. in liquidazione, Esperia S.p.A., Dussmann Service Holding GMBH, Engie Energy Services International SA, Veolia Energie International SA, Romeo Partecipazioni S.p.A. e Finanziaria Bigotti S.p.A., o da persone da esse delegate.

Il presente provvedimento sarà notificato ai soggetti interessati e pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Chieppa

f.f. IL PRESIDENTE
Gabriella Muscolo
